



Ассоциация "Народные художественные промыслы России"

117218, г. Москва, ул. Кржижановского, 21/33

Тел.: (499) 124 25 44, факс (499) 124 63 79

www.nkhp.ru, e-mail: nkhp@mail.ru

№ 388 от «30» сентября 2019 г

**Руководителям организаций
народных художественных промыслов**

Уважаемые коллеги,

В дополнение к письму Ассоциации от 30.09.2019 №387 и приложенной к нему записки члена Правления Краюшкиной Е. В. от 28.02. 2019 Ассоциация сообщает основные недостатки проекта изменений Правил предоставления субсидий организациям НХП, представленного Минпромторгом России в Правительство РФ (далее – проект Минпромторга России).

Проект Минпромторга России (пункт 6, приложение №1) предусматривает предварительное проведение **квалификационного отбора** и определение по его результатам организаций, которые получают право подать заявки на заключение соглашения о предоставлении субсидий

Тем самым нарушается основополагающее положение Федерального Закона от 06.01.1999 № 7-ФЗ «О народных промыслах» (статья 4, пункт 1), согласно которому федеральные органы исполнительной власти обеспечивают экономические и социальные условия для сохранения, возрождения и развития **всех организаций НХП, перечень которых утверждается** уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти. Предусмотренный в проекте Минпромторга России квалификационный отбор практически незаконно лишает государственной поддержки большую часть организаций, включенных в указанный перечень.

Предусмотрено ранжирование организаций НХП, подавших заявки по следующему показателю результативности получения субсидий:

$$R = Stv / V,$$

где :

Stv - планируемый объем выручки от реализации продукции в следующем финансовом году;

V – запрашиваемый объем государственной поддержки на следующий финансовый год.

Затем организациям НХП присваиваются порядковые номера, начиная с организации с наивысшим значением показателя ранжирования R и далее в порядке его уменьшения.

Отметим, что организация практически может заявить любое значение показателя планируемого объема выручки Stv и не несет никакой ответственности за его отклонение от фактического значения соответствующего показателя по итогам года. Показатель Stv вообще не учитывается в процессе распределения, получения субсидий и предъявления штрафных санкций.

Следовательно, организации стимулируются представлять любые завышенные значения этого показателя.

Таким образом, сопоставляется размер субсидии, предназначенной согласно федеральному закону о федеральном бюджете, для поддержки производства и реализации **изделий НХП** с выручкой от реализации **всех товаров, работ и услуг** по всем видам деятельности организаций в целом. Неправомерность такого сопоставления и его последствия для организаций НХП хорошо охарактеризовано в прилагаемой записке члена Правления Ассоциации Е.В. Краюшкиной от 28.02.2019.

Завышение планируемого показателя запрашиваемого объема субсидий V не влечет для организации, как будет показано ниже, никаких последствий, кроме положительных. Он не принимается во внимание при определении показателей результативности предоставления субсидий и применении штрафных санкций.

Таким образом, ранжирование организаций НХП и выбор тех из них, которые получают доступ к субсидиям, предлагается осуществлять на основе сопоставления произвольно установленных зачислений абсолютно безответственных показателей.

Запрашиваемый объем государственной поддержки на следующий год (V) ограничен лишь тем, что размер субсидий, предоставляемый одной организации не может превышать 10 процентов общего лимита бюджетных обязательств на поддержку организаций НХП.

Таким образом, гипотетически круг получателей может насчитывать лишь 10 организаций. В любом случае в него не могут попасть все 82 организации, которые включены в перечень, утвержденный Минпромторгом России.

Проект Минпромторга России предусматривает, что организациям, прошедшим квалификационный отбор, Минпромторг России устанавливает ориентировочные объемы субсидий на текущий финансовый год, рассчитанный пропорционально заявленным суммам государственной поддержки исходя из 2/3 общего лимита субсидий. До 1 октября текущего года этот ориентировочный размер субсидии является для каждой организации НХП, прошедшей квалификационный отбор, предельным размером субсидий.

В соответствии с пунктом 11 проекта Минпромторг до 1 ноября текущего года проводит «промежуточную оценку эффективности реализации мероприятия». По ее результатам уточняются ориентировочные размеры субсидий в соответствии со специальной методикой (приложение №5 к Правилам).

Однако такое уточнение предусмотрено лишь для организаций, у которых по итогам трех кварталов текущего года размер полученной субсидии составляет менее 60 процентов установленного им ориентировочного объема субсидий. Для них ориентировочный объем субсидий на IV квартал предусмотрено установить в размере, равном максимальному размеру субсидии, полученной в одном из трех предыдущих кварталов. В иных случаях уточнение ориентировочного объема субсидий не осуществляется.

Оставшаяся часть неиспользованного остатка ориентировочного размера субсидий перераспределяется между остальными организациями, прошедшими квалификационный отбор, исходя из сумм полученных ими субсидий в первых трех кварталах.

Отметим однако, что в большинстве случаев организация просто не сумеет освоить увеличение предельного размера субсидий за полтора-два месяца, остающихся до конца финансового года.

Предлагаемый порядок стимулирует организации изначально заявлять завышенные размеры потребностей в предоставлении субсидий и неизбежно приведет к недоиспользованию общего лимита субсидий, установленного на текущий финансовый год в законе о федеральном бюджете на поддержку организаций НХП.

Для организаций, прошедших квалификационный отбор, предусмотренный порядок предоставления субсидий имеет следующие основные недостатки, усугубляющие их тяжелое финансовое положение:

1. Переход от ежемесячного предоставления субсидий к поквартальному их получению приведет к увеличению с двух до четырех-пяти месяцев кассового разрыва между датами осуществления расходов на потребленные топливо, электроэнергию, сырье и материалы, и датами их возмещения.

2. Совершенно необоснованно предусмотрено поэтапное ежегодное снижение доли возмещаемых затрат на потребленные топливо, электроэнергию, сырье и материалы в 2020-2022 годах.

3. Предусмотрены неоправданно завышенные сроки принятия решений Минпромторгом России о предоставлении субсидий. В частности, на рассмотрение заявлений о субсидировании отчислений на страховые взносы отводится более 40 дней, хотя для этого вполне достаточно 3 рабочих дня. В результате установления такого срока в течение текущего финансового года организациям будут возмещены расходы на страховые взносы, уплаченные лишь в его первых двух кварталах.

4. Установленный предельный срок предоставления документов для получения субсидий на возмещение страховых взносов не позднее 25-го числа второго месяца, следующего за отчетным кварталом, не согласуется с совокупными сроками принятия решений по принятии расчета налоговым органом и осуществления совместной сверки расчетов по налогам и сборам по страховым взносам, пеням, штрафам, процентам,

которые установлены Налоговым кодексом РФ и регламентом, утвержденным ФНС России. Вновь вводимое и совершенно излишнее требование о представлении указанного акта делает крайне затруднительным и во многих случаях невозможным его представление к указанному сроку.

5. Субсидирование участия в специализированных, тематических выставках, ярмарках, фестивалей (как общероссийских, так и регионального значения) ограничивается количеством таких мероприятий – не чаще 2 раз в год и суммой понесенных затрат – не более 1,5 млн. руб. Оба этих ограничения препятствуют продвижению изделий НХП на рынок и популяризации традиций искусства промыслов.

6. Пункт 17 проекта Правил предусматривает установление трех «показателей результативности предоставления субсидии»:

а) объем производства изделий НХП в отчетном году должен составлять не менее 101,0 процента от аналогичных показателей за предыдущий год;

б) в текущем году должны быть зарегистрированы Минпромторгом РФ не менее 5 (или 3) новых образцов изделий НХП признанного художественного достоинства;

в) «сохранение численности работников, непосредственно занятых в производстве и развитие НХП, по отношению к предыдущему году в соответствии с разработанной организацией программой стимулирования преемственности мастеров и привлечения молодежи в организацию НХП, направленную на уменьшение среднего возраста сотрудников и увеличение количества мастеров, осуществляющих наставническую деятельность».

Таким образом, показатель результативности предоставления субсидии на возмещение страховых взносов, стимулирующий их частичное использование для повышения средней оплаты труда работников, который присутствовал во всех предыдущих версиях проекта Правил, заменен требованием сохранения (или даже роста) численности работников организации.

Отметим, что провозглашенная в проекте цель уменьшения среднего возраста сотрудников плохо согласовывается с проводимой пенсионной реформой и требованием об обеспечении трудоустройства работников предпенсионного возраста.

Наряду с тремя «показателями результативности предоставления субсидий», пункт 17 Правил впервые устанавливает «показатель результативности использования субсидий», определенный как «объем реализации продукции в целом по организации на один рубль полученной субсидии». Этот показатель считается достигнутым, если его фактическое значение больше или равно 4.

Ассоциация направила Вам просьбы срочно сообщить суммы выручки от реализации товаров, работ и услуг за 2018 год, что позволит

оценить степень трудности достижения указанного значения этого показателя.

В случаях недостижения каждого из четырех показателей «эффективности предоставления» и «результативности использования» субсидии предусмотрено применение штрафных санкций, штрафных санкций подлежащих уплате в федеральный бюджет (приложение № 2 к Правилам).

Таким образом, организации трижды подвергаются штрафам в виде возврата соответствующей части субсидии за практически одно и то же нарушение – не достижение трех взаимосвязанных и взаимообусловленных показателей – объемов производства НХП, объемов реализации продукции, численности работников.

По данным, предоставленным 50 организациями, т.е. примерно 80 % общего количества получателей субсидий за 2018 год, у 22 из них (44%) имело место уменьшение объемов производства НХП по сравнению с 2017 годом, у 26 организаций (52%) – уменьшение отгрузки изделий НХП (а, следовательно, и выручки), в 33 организациях (66%) сохранилась численность работников.

Таким образом, применение штрафных санкций коснулось бы **большей части организаций – получателей субсидий**, что значительно усугубило бы их и без того крайне тяжелое финансовое положение.

Отметим также, расхождение требования подпункта «в» пункта 17 проекта Правил и соответствующих показателей, предлагаемых для расчета размера штрафных санкций в приложении №2. В пункте 17 указано «сохранение численности» соответствующих сотрудников организации, а в приложении №2 предусмотрено применение штрафных санкций даже при увеличении их численности менее чем на 1%.

Снижение указанных выше основных показателей деятельности организаций НХП обусловлено действием не зависящих от них объективных факторов – прежде всего, уменьшением покупательского спроса на изделия НХП в условиях уменьшающихся в течение шести лет подряд реальных располагаемых доходов населения.

В соответствующем постановлении Правительства РФ предусмотрено, что при предоставлении субсидий устанавливаются штрафные санкции «при необходимости». Поэтому считаем вполне обоснованным и реалистичным полный отказ от применения штрафных санкций при предоставлении субсидий организациям НХП.

7. Федеральный закон о федеральном бюджете предусматривает предоставление субсидий организациям НХП «на поддержку производства и реализации» изделий НХП. Те же слова использованы и в заглавии Правил.

Вместе с тем в Правилах практически не предусмотрено предоставление субсидий, стимулирующих развитие инфраструктуры реализации изделий НХП. В частности, беспричинно оставлены без внимания многократные предложения Ассоциации об использовании

средств субсидий для частичного возмещения расходов на аренду торговых площадей для реализации изделий НХП.

8. Отсутствие внимания к сфере реализации изделий НХП проявилось также в том, что допускается использование субсидий на возмещение расходов на уплату страховых взносов только в части «сотрудников, непосредственно занятых в производстве и развитии НХП». Не приняты предложения Ассоциации о дополнении этих слов упоминанием сотрудников, занятых реализацией изделий.

9. Чрезмерно усложнен состав документов и порядок формирования справки-расчета, требующихся для получения субсидий на возмещение расходов на потребленный уголь (раздел V приложения №2 к Правилам, приложение №5 к перечню документов для получения субсидий).

Помимо перечисляемых выше недостатков проекта Правил, касающихся всех организаций НХП, которые прошли квалификационный отбор и получают субсидии на возмещение соответствующих затрат, проект имеет дополнительные недостатки, ограничивающие получение субсидий малыми предприятиями и микропредприятиями НХП:

1. Пункт 10 проекта Правил содержит требование о предоставлении организациями, применяющими упрощенную систему налогообложения (УСП) форм федерального государственного статистического наблюдения № ПМ и №ПМ-пром «с указанием соответственно объемов производства и отгрузки изделий НХП».

Это требование практически невыполнимо, так как структура и состав показателей обеих форм не позволяют зафиксировать в них данные об отгрузке отдельных видов продукции, в том числе изделий НХП. Указанное требование **исключает возможность получения субсидий малыми предприятиями и микропредприятиями НХП**, так как практически все они применяют УСП.

2. В соответствии со статьей 431 НК РФ при предоставлении **расчетов по страховым взносам на бумажных носителях** налоговые органы уведомляют налогоплательщиков об их принятии в течение 10 дней после их получения. Вкупе с отмеченными выше сроками проведения и оформления акта совместной сверки расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам (до 19 календарных дней) это делает абсолютно невозможным предоставление соответствующими малыми предприятиями и микропредприятиями НХП документов для получения субсидий на возмещение страховых взносов в срок не позднее 25-ого числа второго месяца, следующего за отчетным кварталом, как это установлено пунктом 10 проекта Правил.

3. Для малочисленных малых предприятий и особенно для микропредприятий НХП является весьма обременительным и нередко практически невыполнимым требование подпункта «б» пункта 17 проекта Правил о ежегодной регистрации не менее 3 новых образцов изделий НХП признанного художественного достоинства.

По нашему мнению, требование к организациям НХП о ежегодном обновлении ассортимента продукции является избыточным и ошибочным с учетом специфики изделий промыслов. Адекватным показателем художественного уровня изделий НХП, изготавливаемых каждой организацией, служит не количество ежегодно регистрируемых образцов, а доля изделий признанного художественного достоинства в общем объеме производства изделий НХП. Эффективно предусмотреть поэтапное увеличение значений этой доли по годам – например, не менее 40% в 2020 году, не менее 60% в 2021 году и не менее 80% в 2022 году.

Ассоциация просит использовать изложенные замечания при обсуждении проекта Правил, разработанного Минпромторгом России, и представлении Ваших отзывов на этот проект.

Председатель Правления

С уважением,
Дрожа

Г.А.Дрожжин